REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ZESPÓŁ W JELENIEJ GÓRZE
58-500 Jelenia Góra, ul. Jasna 11
tel. 64-500-60, fax 64-500-61
NIP 896-10-03-239

Sesja absolutoryjna
Radni - mail
Komisje

Jelenia Góra, dnia 15 kwietnia 2015 r.

SO.JG.I.0010.87.2015

Biuro Rady Miejskiej
wpłynęło dnia
08 -06- 2015
L.dz. ..... ilość zał. .....
podpis .....

Pan
Andrzej Grzmielewicz
Burmistrz Miasta i Gminy Bogatynia
Urząd Miasta i Gminy w Bogatyni
ul. Daszyńskiego 1
59-920 BOGATYNIA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr I/87/2015 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 15 kwietnia 2015 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Bogatynia za 2014 rok.

KOORDYNATOR
Zespołu Zamiejscowego
w Jeleniej Górze
mgr Elżbieta Piekarska

Uchwała Nr I/87/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 kwietnia 2015 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Bogatynia za 2014 rok.

Na podstawie art. 19 ust.2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Elżbieta Piekarska – Przewodnicząca, Arkadiusz Babczuk – Członek, Dorota Pietrzykowska - Członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Bogatynia za 2014 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 roku, poz. 885, z późn. zm. - dalej ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczegółowości nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.
Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2014 roku oraz w przedłożonym 30 marca 2015 roku przez Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy i Miasta Bogatynia za 2014 rok.
Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze sprawozdania budżetowe stanowiące podstawę analizy wykonania budżetu gminy za 2014 rok Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 roku, poz. 119), z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 roku, poz. 1767) oraz z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 roku, poz. 1053, z późn. zm.)
Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2014 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:
1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane radzie gminy przez burmistrza w sprawozdaniu z realizacji budżetu za 2014 rok są zgodne ze sprawozdaniami z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) przedłożonymi regionalnej izbie obrachunkowej.
4. Dochody budżetowe ogółem za 2014 rok zrealizowano w wysokości 154.074.119 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 90,2%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 145.603.783 zł, co stanowi 95,6% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie

8.470.336 zł, co stanowi 45,5% planu. Wykonanie wpływów zostało w sprawozdaniu omówione. Przedstawiono stan zaległości wobec budżetu oraz skutki udzielonych ulg, umorzeń i odroczeń w zakresie należności podatkowych.
5. Wydatki zrealizowano w kwocie 151.200.341 zł, co w stosunku do planu wynosi 89,9%, w tym wydatki bieżące w kwocie 129.322.014 zł, co stanowi 95,2% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 21.878.327 zł, co stanowi 67,5% planu. W sprawozdaniu omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań, w tym wydatków realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.
6. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych" oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych" stwierdzono, że:
- opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 roku, poz. 1356 z późn. zm.) zaplanowane w kwocie 495.677 zł zrealizowano w wysokości 498.643 zł, co stanowi 100,6% planu;
- wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 487.890 zł, co stanowi 98,7% planu;
- wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 1.200 zł, co stanowi 100% planu; w informacji omówiono realizację zadań z gminnego programu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz zwalczania narkomanii;
- dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 11.565.093 zł zostały przeznaczone na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska.
7. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ufp oraz wydatków nimi finansowanych a także przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.
W wyniku analizy sprawozdania „Rb-30S - z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych", w Miejskim Zakładzie Gospodarki Komunalnej w Bogatyni stwierdzono wzrost ujemnego stanu środków obrotowych na koniec roku w stosunku do stanu na początek roku, który z kwoty 278.178 zł wzrósł do kwoty 732.949 zł. Ponadto w zakładzie utrzymuje się wysoki poziom zobowiązań wymagalnych, które na koniec roku stanowiły kwotę 2.176.783 zł przy stanie na początek roku wynoszącym 2.025.640 zł, co świadczy o braku płynności finansowej. Nieterminowe regulowanie zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych narusza zasadę gospodarki finansowej określoną w art. 44 ust. 3 pkt 3 ufp, w myśl której wydatki powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Niewykonanie w terminie zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Analiza poniesionych kosztów wykazuje, że w 2014 roku zapłacono odsetki w łącznej kwocie 204.476 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na potrzebę podjęcia przez organy gminy działań mających na celu wyeliminowanie wskazanych nieprawidłowości.
8. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2014 rok powstała nadwyżka w kwocie 2.873.778 zł, przy planowanej w kwocie 2.642.282 zł. Gmina w 2014 roku zaciągnęła pożyczkę i kredyt długoterminowy w łącznej kwocie 5.128.200 zł oraz dokonała spłaty rat kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie 8.284.340 zł. Zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych na 31.12.2014 roku stanowiły kwotę 44.538.581 zł. Gmina posiadała zobowiązania wymagalne w kwocie 2.416.444 zł, z której kwotę 239.661 zł stanowiły zobowiązania budżetu oraz kwotę 2.176.783 zł zobowiązania zakładu budżetowego. Gmina posiadała zobowiązania warunkowe z tytułu poręczeń udzielonych innym podmiotom w wysokości 6.342.959. Relacja kwoty długu, według stanu na 31.12.2014 roku, do dochodów zrealizowanych w roku budżetowym stanowiła 30,5%.
9. Wynik operacyjny budżetu za 2014 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 16.281.769 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Natomiast wykonana za 2014 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp, wyniosła 10,97% i jest niższa od relacji planowanej, która wynosiła 12,26%. Oznacza to, że dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w latach następnych, o którym mowa w art. 243 ufp,

ulegnie obniżeniu.
Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Bogatynia za 2014 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady gminy.
Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
mgr Elżbieta Piekarska