

UZASADNIENIE

do projektu uchwały Rady Miejskiej w Bogatyni w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla lokalizacji farmy wiatrowej położonej w obrębie wsi Bratków, Lutogniewice i Działoszyn

Burmistrz Miasta i Gminy Bogatynia przedstawia projekt uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla lokalizacji farmy wiatrowej położonej w obrębie wsi Bratków, Lutogniewice i Działoszyn, łącznie z załącznikami wymaganymi art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, tj. rozstrzygnięciem o sposobie rozpatrzenia uwag zgłoszonych do projektu planu oraz rozstrzygnięciem o sposobie realizacji zapisanych w planie inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania.

Plan został opracowany zgodnie z procedurą zawartą w art. 17 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 647 z późn. zm.), z udziałem czynności, jak niżej:

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, Rada Gminy i Miasta Bogatynia podjęła uchwałę NR X /71/11 z dnia 11 marca 2011 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla lokalizacji farmy wiatrowej położonej w obrębie wsi Bratków, Lutogniewice i Działoszyn. Zgodnie z art. 14 ust. 5 przed podjęciem uchwały wykonano analizę dotyczącą zasadności przystąpienia do sporządzenia planu i stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego.

Ustalenia planu nie naruszają ustaleń Studium zatwierdzonym uchwałą Nr XCIV/1174/14 Rady Miejskiej w Bogatyni z dnia 30 października 2014 r.

W dniu 12 lipca 2011r. ukazało się w Polskiej Gazecie Wrocławskiej ogłoszenie o przystąpieniu do sporządzenia projektu planu, z określonym terminem składania wniosków do planu.

Pismami z dnia 04 lipca 2011 r. Znak IOP.6721.71W.2.1275.9922.2011, IOP.6721.71W.3.1276.9923.2011 oraz IOP.6721.71W.4.1277.9924.2011 zawiadomiono o przystąpieniu do sporządzenia planu instytucje i organy, właściwe do uzgadniania i opiniowania projektu planu; w zawiadomieniu ustalono termin składania wniosków do planu: 21 dni od daty otrzymania zawiadomienia.

Do opracowanego i zaakceptowanego przez Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia projektu planu dołączono prognozę oddziaływania na środowisko przyrodnicze oraz prognozę skutków finansowych uchwalenia planu.

Projekt planu po uzyskaniu wymaganych opinii i uzgodnień, został wyłożony do publicznego wglądu w dniach od 5 grudnia 2013 r. do 8 stycznia 2014 r.

Dyskusja publiczna nad rozwiązaniami przyjętymi w projekcie planu odbyła się 19 grudnia 2013r. Z dyskusji sporządzono protokół.

Do wyłożonego do publicznego wglądu projektu planu złożono 2 uwagi, z których jedna rozstrzygnięciem Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia z dnia 11 lutego 2014 roku nie została uwzględniona, druga została uwzględniona

W związku z wymogami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm.), informuję:

1. Udział społeczeństwa w postępowaniu dotyczącym przeprowadzenia strategicznych ocen oddziaływania na środowisko, o których mowa w art. 46 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm.), został, zgodnie z art. 54 ust. 3 ww. ustawy, zapewniony stosownie do wymogów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 647 z późn. zm.) z uwzględnieniem art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r.
2. Obszar opracowania obejmuje teren położony pomiędzy miejscowościami Lutogniewice na północy, Bratków na zachodzie i Działoszyn na południu. Powierzchnia terenu wynosi ok. 369 ha. Przeważająca część obszaru planu stanowią użytki rolne. Tylko niecałe 16% powierzchni zajmują tereny leśne, które skupione są wzdłuż doliny potoku Szkło przecinającego centrum obszaru oraz bezimiennego dopływu Nysy Łużyckiej w północnej części terenu. Ze względu na planowaną farmę wiatrową, przeprowadzono obserwacje ptaków i nietoperzy. Na podstawie badań stwierdzono, że obszar ściśle związany z inwestycją jest mało atrakcyjny dla ptaków i stosunkowo ubogi w gatunki. Stwierdzono tu jednak cenne gatunki wymienione w załączniku I Dyrektywy Ptasiej. Są to m.in. uszatka, sóweczka, lerka. W stosunku do nietoperzy stwierdzono, że skład gatunkowy terenu planowanej farmy nie jest bogaty, jednak obszar ten jest przez nietoperze wykorzystywany w sposób zróżnicowany. Miejsca wybitnej koncentracji w rejonie objętym planem odnoszą się do terenów leśnych nad potokiem Szkło. Teren objęty planem znajduje się poza obszarami Natura 2000. W odległości mniejszej niż 10 km od granicy terenu planowanych farm wiatrowych znajdują się obszary Natura 2000. W Polsce Przełomowa Dolina Nysy Łużyckiej (PLH020066) oraz 5 obszarów po stronie czeskiej i niemieckiej.
3. W związku z lokalizacją urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW, w tym elektrowni wiatrowych (farmy wiatrowej), w projekcie planu wyznaczono granice strefy ochronnej związanej z ograniczeniami w zabudowie, zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu oraz występowaniem znaczącego oddziaływania tych urządzeń na środowisko, dla której ustalona zakaz lokalizacji zabudowy mieszkaniowej. Jednocześnie w planie określono, że emisje do środowiska, w wyniku funkcjonowania elektrowni wiatrowych i ogniw fotowoltaicznych, nie mogą przekraczać poza granicę strefy ochronnej standardów jakości środowiska, określonych w przepisach odrębnych dla obszaru Polski i Republiki Czeskiej.

Tereny objęte strefą ochronną obejmuje wyłącznie obszar Polski.

Równocześnie dokonano właściwego rozmieszczenia elektrowni wiatrowych pod kątem ochrony wartości przyrodniczych związanych z terenami leśnymi potoku Szkło.

W związku z powyższym ocenie środowiskowej uznano, że ograniczenie zapisane w ten sposób daje gwarancję, że planowane przedsięwzięcia nie będą skutkowały przekroczeniami, nie tylko norm hałasu, ale także wszelkich normowanych uciążliwości środowiskowych zarówno na terenie Polski, jak i Republiki Czeskiej.

Natomiast ze względu na już istniejące farmy wiatrowe zarówno po stronie niemieckiej jak i czeskiej oraz jej parametry, nowo powstała farma nie spowoduje znacząco negatywnego oddziaływania na krajobraz.

Ograniczono też zagrożenia dla środowiska przyrodniczego związanego z terenami leśnymi, poprzez zachowanie 200 m odległości elektrowni wiatrowych od lasów w dolinie potoku Szkło. Dla terenów ogniw fotowoltaicznych, jako terenów przemysłowych, w zakresie warunków eksploatacji urządzeń i instalacji wytwarzających pola elektroenergetyczne i emitujących hałas, obowiązują przepisy odrębne, w szczególności art. 144 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska.

4. W czasie trwania procedury opracowania planu, uzyskano uzgodnienia dotyczące zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko (PPIS: pismo nr ZNS-60-601-13/MW/11 z 18 lipca 2011 r. i RDOŚ: pismo nr WSI.411.277.2011.JA z dnia 04 sierpnia 2011 r.) oraz opinię RDOŚ (pismo Nr: WSI.410.371.2012.JA z dnia 07 sierpnia 2012 r. i opinię Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego (pismo nr ZNS-62-625-5/MW/12 z dnia 20 lipca 2012r.). W związku z korektą lokalizacji poszczególnych elektrowni wiatrowych i lokalizacji ogniw fotowoltaicznych wystąpiono o ponowne zaopiniowanie projektu planu do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska. RDOŚ zaopiniował ponownie projekt planu w pismach z dnia 19 października 2012. Znak: WSI.410.371.2012.JA.2, z dnia 15 listopada 2012r. Znak: WSI.410.371.2012.JA.3. oraz z dnia 15 marca 2013 Znak: WSI.410.104.2013.JA. Ponadto projekt planu został przedłożony do zaopiniowania do Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska oraz do Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego. Swoje stanowisko Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska przedstawił w piśmie z dnia 31 lipca 2012 r. Znak DJ/L.dz.642/2012., natomiast Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w piśmie z dnia 26 lipca 2012 r. Znak: ZNS.9011.1082.2012.MG.
5. Do prognozy oddziaływania na środowisko – wyłożonej do publicznego wglądu w dniach 5 grudnia 2013 r. do 8 stycznia 2014 r.- uwag nie wniesiono.
6. Tereny objęte planem położone są na pograniczu polsko-niemiecko-czeskim. Od zachodu teren sąsiaduje z Niemcami a od wschodu z Czechami.

Na wniosek strony czeskiej z dnia 9 grudnia 2013 r., Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska (GDOŚ) w Warszawie (na podstawie art. 7 ust 1 Dyrektywy 2001/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady 2001/42/WE z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko), wszczęła postępowanie w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko skutków realizacji dokumentu, a następnie przekazała Ministerstwu Środowiska w Pradze:

--projekt miejscowego planu zagospodarowania (projekt dokumentu strategicznego) wraz z jego prognozą oddziaływania na środowisko, łącznie z wybranymi informacjami odnoszącymi się do jego potencjalnego wpływu na środowisko strony czeskiej (w języku czeskim) – przekazany przez Burmistrza Miasta i Gminy Bogatyni w marcu 2014 r.;

--uzupełniające wyjaśnienia do przedłożonej prognozy (z lipca 2014 r.), w związku ze zgłoszonymi przez stronę czeską wątpliwościami w zakresie ewentualnego negatywnego wpływu na środowisko Republiki Czeskiej realizacji projektowanego dokumentu, w szczególności na zdrowie publiczne (w związku możliwością wystąpienia ponad normatywnego poziomu hałasu), charakter krajobrazu, zabytki oraz faunę.

Wobec dalszych wątpliwości strony czeskiej, Burmistrz Miasta i Gminy Bogatyni (pismem z dnia 28 października 2014 r.) udzielił dodatkowego wyjaśnienia w związku z możliwością przekroczenia dopuszczalnego limitu hałasu dla zabudowy wsi Andělka, stwierdzając, że w świetle ustaleń projektu nie jest możliwe przy realizacji przedsięwzięcia przekroczenie limitów hałasu obowiązujących w przepisach prawa poza granicą strefy ochronnej elektrowni wiatrowych i tym samym przekroczenie w miejscowości Andelka poziomu hałasu powyżej 40 dB.

Z treści pisma Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska z dnia 9 grudnia (DOOŚ-tos.441.3.2013.AZ8), wynika że przekazane w ramach postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko skutków realizacji dokumentu informacje

przekazane stronie czeskiej są wystarczające, w związku z czym strona czeska odstąpiła od udziału w dalszych konsultacjach transgranicznych.

7. Zakłada się kontrolę realizacji postanowień niniejszego planu miejscowego poprzez ocenę jego aktualności, przewidzianą w trybie art. 32 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Zgodnie z tym zapisem, Burmistrz przekazuje Radzie Miejskiej w Bogatyni wyniki analiz po uzyskaniu opinii komisji urbanistyczno-architektonicznej co najmniej raz w czasie trwania kadencji Rady. Monitoring prowadzony przez Burmistrza powinien bazować na monitoringu z niższych etapów poziomu inwestycyjnego (np. decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach czy decyzji budowlanych), które pozostają w dyspozycji RDOŚ, wojewodów, starostów czy dyrektorów regionalnych dyrekcji lasów państwowych a także na monitoringu prowadzonym przez WIOŚ w ramach państwowego monitoringu środowiska.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Rada Miejska w Bogatyni uchwala plan miejscowy, po stwierdzeniu że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie realizacji inwestycji w zakresie infrastruktury technicznej ustalonych w planie oraz o sposobie rozpatrzenia uwag zgłoszonych do projektu planu.

W związku z powyższym przedkładam:

1. Projekt uchwały wraz z uzasadnieniem.
2. Zał. nr 1 – rysunek planu w skali 1:2000.
3. Zał. nr 2 – rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu.
4. Zał. nr 3 – rozstrzygnięcie o sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych.