

Biurowo Rady Miejskiej i Kancelarii  
wpłynęło dnia  
53R.0006.131.2016  
01-10-2016

Janisja Zohoria

J. Zohoria

№ 0053/2-06/2016  
**MATERIAŁY NA SESJĘ**

Uchwała Nr. ....  
RADA MIEJSKA

Rady Miejskiej w Bogatyni  
z dnia .....2016 r.

**KOPIA**

131.2016

L. dz. .... ilość zał. ....  
podpis .....

**w sprawie przyjęcia „Gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie Gminy i Miasta Bogatynia na lata 2016 - 2020”**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 6 ust. 1 i 2 pkt. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390).

§ 1

Przyjmuje się do realizacji „Gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie Gminy i Miasta Bogatynia na lata 2016 - 2020” stanowiący załącznik do niniejszej uchwały

§ 2

Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Bogatynia.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

K. Zohoria

## GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE NA LATA 2016-2020

### I. WPROWADZENIE

Zgodnie z art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku *o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie* **przemoc w rodzinie** to jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste osób najbliższych (w rozumieniu art. 115 § 11 *Kodeksu karnego*), a także innych osób wspólnie zamieszkujących lub gospodarujących, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą.

#### 1. PODSTAWA PRAWNA

Gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie na lata 2011-2014, zwany dalej programem, tworzy gminny system przeciwdziałania przemocy w rodzinie i oparty jest na następujących przepisach prawnych:

1. ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390),
2. ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 930)
3. ustawa z dnia 28 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487 z późn. zm.),

#### 2. CECHY CHARAKTERYSTYCZNE PRZEMOCY W RODZINIE:

- ***Ma charakter intencjonalny***  
Przemoc jest zamierzonym działaniem człowieka i ma na celu kontrolowanie i podporządkowanie ofiary.
- ***Sily są nierównomierne***  
W relacji jedna ze stron ma przewagę nad drugą. Ofiara jest słabsza a sprawca silniejszy.
- ***Narusza prawa i dobra osobiste***  
Sprawca wykorzystuje przewagę siły, narusza podstawowe prawa ofiary (np. prawo do nietykalności fizycznej, godności, szacunku itd.).
- ***Powoduje cierpienie i ból***  
Sprawca naraża zdrowie i życie ofiary na poważne szkody. Doświadczanie bólu i cierpienia sprawia, że ofiara ma mniejszą zdolność do samoobrony.

### 3. RODZAJE PRZEMOCY:

- *Przemoc fizyczna* – czyli działaniach wobec dziecka powodujących nieprzypadkowe urazy (stłuczenia, złamania, zasinienia itp.)
- *Przemoc psychiczna* – czyli rozmyślnych zachowaniach dorosłych wobec dzieci, nie zawierających aktów przemocy fizycznej, które powodują znaczące obniżenie możliwości prawidłowego rozwoju dziecka, w tym zaburzenia osobowości, niskie poczucie własnej wartości, stany nerwicowe i lękowe.
- *Wykorzystywanie seksualne* – czyli takich zachowaniach osoby dorosłej, które prowadzą do seksualnego zaspokojenia kosztem dziecka.
- *Zaniedbywanie* – czyli niezaspokojeniu podstawowych potrzeb dziecka zarówno fizycznych jak i psychicznych.

### 4. CYKL PRZEMOCY W RODZINIE:

Przemoc najczęściej nie jest jednorazowym aktem, lecz procesem, który ma tendencję do powtarzania się. Przemoc z reguły nie jest stosowana w sposób ciągły – okresy agresji przeplatają się z okresami spokoju. Towarzyszy temu pewna prawidłowość określana przez trzy fazy powtarzającego się cyklu przemocy. Są to:

#### 1. Faza narastania napięcia

Początkiem cyklu jest zwykle stopniowy wzrost napięcia oraz nasilanie się sytuacji konfliktowych. Sprawca przemocy bywa stale poirytowany. Dochodzi do incydentów przemocowych, prowokowania kłótni z błahych powodów, obrażania, poniżania. Natomiast osoba dotknięta przemocą zachowuje się ostrożnie, by nie drażnić sprawcy. Próbuje uspokajać atmosferę, zaspokajając żądania partnera, często przyjmuje na siebie winę.

#### 2. Faza gwałtownej przemocy

W tej fazie narastające napięcie eksploduje, następuje wybuch gniewu i wyładowanie agresji. Ta faza jest zazwyczaj brutalna i krótka. Eksplozje wywołuje zazwyczaj jakiś drobiazg. Sprawca traci kontrolę nad swoim zachowaniem. Skutkiem użytej przemocy może być pobicie, zranienie, a nawet śmierć ofiary. Po wybuchu przemocy, zarówno ofiara, jak i sprawca są w stanie szoku. To najczęściej wówczas ofiara przemocy podejmuje decyzję o szukaniu pomocy, powiadamia policję, ujawnia sytuację przed rodziną. Zaszokowany sprawca przemocy, do którego dociera co się stało, stara się zminimalizować uczynione szkody.

#### 3. Faza miodowego miesiąca

W tej fazie sprawca staje się jakby inną osobą. Sprawca szczerze żałuje swojego postępowania, okazuje skruchę, miłość i obiecuje, że to się nigdy nie powtórzy. Próbuje znaleźć wytłumaczenie dla swoich czynów i zarzeka się, że to był wyjątkowy przypadek, który już więcej się nie powtórzy. Przynosi kwiaty, prezenty, staje się miły, dba o ofiarę i spędza z nią czas. Faza ta daje ofierze przemocy złudną nadzieję, zaczyna ona wierzyć w zapewnienia partnera, w to, że się zmienił. Wówczas często dochodzi do zaniechania działań naprawczych, do wycofania skargi. Natomiast u sprawcy, który nie uzyskał specjalistycznej pomocy, napięcie powraca i cały cykl powtarza się.

## 5. PRZEMOC DOMOWA JAKO PRZESTĘPSTWO

Przemoc domowa jest przestępstwem. Przestępstwo to znane jest w polskim kodeksie karnym jako przestępstwo znęcania się nad rodziną.

Według artykułu 207 Kodeksu karnego:

§ 1. Kto znęca się fizycznie lub psychicznie nad osobą najbliższą lub nad inną osobą pozostającą w stałym lub przemijającym stosunku zależności od sprawcy albo nad małoletnim lub osobą nieporadną ze względu na jej stan psychiczny lub fizyczny, podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5.

§ 2. Jeżeli czyn określony w § 1 połączony jest ze stosowaniem szczególnego okrucieństwa, sprawca podlega karze pozbawienia wolności od roku do lat 10.

§ 3. Jeżeli następstwem czynu określonego w § 1 lub 2 jest targnięcie się pokrzywdzonego na własne życie, sprawca podlega karze pozbawienia wolności od lat 2 do 12.

Znęcanie się nad rodziną należy do przestępstw ściganych z urzędu, czyli organy ścigania są zobowiązane do wszczęcia postępowania, gdy istnieje uzasadnione podejrzenie, że doszło do przestępstwa. Do wszczęcia postępowania nie jest, więc wymagana skarga osoby pokrzywdzonej.

## II. PRZEMOC W RODZINIE – NIEBIESKIE KARTY – DANE KRAJOWE Z KOMENDY GŁÓWNEJ POLICJI

	2012	2013	2014	2015
<b>Liczba wypełnionych formularzy „Niebieska Karta”</b>	<b>51 292</b>	<b>61 047</b>	<b>77 808</b>	<b>75 495</b>
<b>Ogólna liczba ofiar przemocy</b>	<b>76 993</b>	<b>86 797</b>	<b>105 332</b>	<b>97501</b>
Liczba ofiar - kobiet	50 241	58 310	72 786	69 376
Liczba ofiar - mężczyzn	7 580	9 233	11 491	10 733
Liczba ofiar - małoletnich	19 172	19 254	21 055	17 392
<b>Ogólna liczba osób podejrzewanych o przemoc</b>	<b>51 531</b>	<b>61 450</b>	<b>78 489</b>	<b>76 034</b>
Liczba podejrzewanych sprawców - kobiet	3 522	4 440	5 301	5 244
Liczba podejrzewanych sprawców - mężczyzn	47 728	56 755	72 791	70 484
Liczba podejrzewanych sprawców - nieletnich	281	255	397	306
<b>Ogólna liczba podejrzewanych sprawców będących pod wpływem alkoholu</b>	<b>31 387</b>	<b>37 650</b>	<b>50 073</b>	<b>48 841</b>
Podejrzewani sprawcy pod wpływem alkoholu - kobiety	1 005	1 289	1 969	1 972

Podejrzewani sprawcy pod wpływem alkoholu - mężczyźni	30 333	36 327	48 055	46 830
Podejrzewani sprawcy pod wpływem alkoholu - nieletni	49	34	49	39
Liczba dzieci umieszczonych w nie zagrażającym im miejscu (np. rodzina zastępcza, dalsza rodzina, placówka opiekuńcza)	527	426	346	275

### III. DIAGNOZA PRZEMOCY W RODZINIE – DLA GMINY BOGATYNIA

W gminie Bogatynia przeprowadzono w 2016 r. badania w obszarze zjawiska przemocy w rodzinie. Były to badania ankietowe uczniów klas I, II, i III gimnazjów oraz klas I, II, i III szkół „ponadgimnazjalnych” (łącznie 327 uczniów) oraz badania ankietowe osób dorosłych (60 osób).

#### 1. Poglądy mieszkańców miasta i gminy Bogatynia na temat przemocy w rodzinie.

- Mieszkańcy Bogatyni w większości nie podzielają fałszywych stereotypów i obiegowych opinii dotyczących przemocy domowej. Wyjątkiem jest dosyć mocno utrwalone przekonanie, że ofiary przemocy domowej akceptują przemoc. Takie przekonanie ma 55% badanych.
- 66% dorosłych mieszkańców kwalifikuje *zaniedbywanie* jako zachowanie przemocowe. Wśród uczniów taką opinię podziela 31%. Jeśli idzie o inne zachowania to są one w następujący sposób kwalifikowane jako przemoc: *wysmiewanie* (55% dorośli i 31% uczniowie), *wyzywiska, obrażanie* (odpowiednio 79% i 56%), *groźby, straszenie* (82% i 64%), *popychanie, szarpanie* (79% i 64%), *policzkowanie, bicie* (72% i 71%) oraz *rękoczynny z widocznymi śladami na ciele* (83% i 77%).
- Pogląd, że każda przemoc w rodzinie jest przestępstwem podziela 45% osób dorosłych i 68% uczniów odpowiada twierdząco na to pytanie, ale też 17% dorosłych i 22% uczniów nie potrafi dać jednoznacznej odpowiedzi.
- 2/3 badanych nie zgadza się ze stwierdzeniem, że ofiarom przemocy nie warto pomagać, gdyż i tak wycofają swoje zarzuty i wrócą do sprawcy.
- 14% badanych uważa, że surowe traktowanie dziecka przez rodziców hartuje dziecko i pozwala mu lepiej radzić sobie z przeciwnościami losu, 76% badanych nie zgadza się z tym twierdzeniem, ale dla 10% osób jest to pytanie trudne i nie są w stanie dać jednoznacznej odpowiedzi.
- Zdecydowana większość badanych (86%) nie uważa by kary cielesne były właściwą metodą wychowawczą.

- Co siódmy z badanych uważa, że gdy inne rodzaje kar nie przynoszą skutku, można w stosunku do dziecka zastosować karę cielesną, ale 72% respondentów nie zgadza się z tym, zaś 14% respondentów nie ma wyrobionego zdania w tej sprawie.
- O tym, że dziecko, wobec którego stosowano przemoc domową będzie częściej niż inni agresywne w stosunku do otoczenia jest przekonanych 3/4 badanych, a że takie osoby będą bardziej niż inne skłonne do stosowania przemocy wobec swoich dzieci uważa 76 % respondentów.
- 1/3 badanych popiera prawny zakaz stosowania kar cielesnych, 38% jest innego zdania, zaś dla 9% respondentów nie jest to sprawa jednoznaczna.

## **2.Skala zachowań przemocowych – dorośli mieszkańcy**

- Dorośli respondenci z reguły nie lekceważą problemu przemocy domowej i nie uważają, że jest on sztucznie wyolbrzymiany. 83% badanych nie uważa, aby było to zjawisko sztucznie wyolbrzymiane.
- 2/3 badanych mieszkańców Bogatyni uważa, że zjawisko przemocy domowej występuje w 21% do 50% polskich rodzin.
- Połowa badanych jest zdania, że zjawisko przemocy w rodzinie w ostatnich 10 latach nasiliło się.
- 3/4 badanych zna rodziny, w których występuje przemoc domowa.
- 2/3 badanych potwierdza sporadyczne występowanie w ich rodzinach sprzeczek i kłótni. W co czwartej rodzinie zdarzają się one przynajmniej raz w miesiącu. 7% respondentów przeczy występowaniu tego typu zachowań.
- Niemal czterech na dziesięciu badanych było w dzieciństwie ofiarami przemocy domowej. Najczęściej była to przemoc fizyczna.
- Co szósty badany był ofiarą przemocy ze strony współmałżonka..
- Co dziesiąty badany przyznaje się do stosowania przemocy w stosunku do współmałżonka (jest to przemoc psychiczna).

## **3.Skala zachowań przemocowych – młodzież szkolna**

### **a) Przemoc domowa**

- Trzech na dziesięciu badanych uczniów było w życiu rodzinnym świadkiem przykrej sytuacji spowodowanej przez picie alkoholu.
- Dzieci w domach narażone są ze strony rodziców na różnego rodzaju akty przemocy, głównie przemocy psychicznej (wzywiska – 12%, poniżanie -

9% czy też wyśmiewanie – 12%). Zdarza się także przemoc fizyczna: popychanie i szarpanie (10%), bicie – 5%, policzkowanie – 4%).

- Co czwarty uczeń zna w swoim otoczeniu osobę, którą rodzice karają fizycznie z nieistotnych powodów.

#### **b) Przemoc rówieśnicza i cyberprzemoc**

- Co czwarty z badanych uczniów prowokował bójki z rówieśnikami, zaś czterech na dziesięciu badanych młodych ludzi był przez rówieśników atakowany i zmuszony do obrony.
- Co piąty z uczniów doznawał przemocy ze strony rówieśników w szkole lub na podwórku, zaś co dziewiąty przyznaje, że był sprawcą przemocy rówieśniczej.
- Co szósty uczeń był zmuszany do robienia rzeczy niechcianych, natomiast napadnięty i okradziony został co dziewiąty młody człowiek.
- Wulgarnie wyzywany, straszony lub ośmieszany był co czwarty młody człowiek. Co siódmy uczeń podaje, że ktoś podszywał się pod niego w Internecie.

### **IV. ZASOBY INSTYTUCJONALNE MIASTA I GMINY BOGATYNIA W OBSZARZE PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE**

W gminie Bogatynia działania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie realizowane są przez następujące podmioty zobowiązane do realizacji zadań w tym obszarze:

***- Ośrodek Rozwiązywania Problemów Uzależnień i Pomocy Rodzinie – Działania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie***

Osoby uzależnione i członkowie ich rodzin mogą korzystać z działań informacyjno-konsultacyjnych oraz z konsultacji psychologicznych, mają także możliwość uczestniczenia w grupach edukacyjno-wspierających, treningach umiejętności służących trzeźwieniu (oddzielnie dla alkoholików i dla dorosłych członków ich rodzin). Klienci Ośrodka mogą dodatkowo uczestniczyć w grupach samopomocowych. Są to oddziaływania mogące dostarczyć wstępnej diagnozy w obszarze przemocy w rodzinie.

W Ośrodku Rozwiązywania Problemów Uzależnień i Pomocy Rodzinie odbywają się w ramach pomocy dla ofiar przemocy w rodzinie dyżury interwencyjno-wspierające dla ofiar i sprawców przemocy domowej. Ośrodek Rozwiązywania Problemów Uzależnień i Pomocy Rodzinie współpracuje z Komisariatem Policji i Ośrodkiem Pomocy Społecznej m.in. w zakresie tzw. Niebieskich Kart, czyli specjalnej procedury

prawnej dla tego typu wykroczeń i przestępstw. Jest on członkiem Ogólnopolskiego Porozumienia Osób i Organizacji Pomagających Ofiarom Przemocy w Rodzinie (Niebieska Linia). Ośrodek Rozwiązywania Problemów Uzależnień i Pomocy Rodzinie odgrywa dużą rolę w koordynacji działań związanych z przeciwdziałaniem przemocy domowej na terenie gminy. Dyżury pełni osoba po przeszkoleniach specjalistycznych. Także sprawcy przemocy domowej mają możliwość udziału w zajęciach edukacyjno -korekcyjnych pod nazwą Trening Zastępowania Agresji.

#### **- Ośrodek Pomocy Społecznej**

OPS działa w najbliższym środowisku lokalnym zarówno ofiar jak i sprawców przemocy w rodzinie. Bezpośrednią pomocą rodzinom i osobom potrzebującym zajmują się pracownicy socjalni działający zgodnie z ustaloną rejonizacją. W ramach swoich kompetencji i zadań pomoc społeczna wykonuje działania w szczególności polegające m.in. na: przeprowadzaniu wywiadów środowiskowych umożliwiających diagnozę sytuacji rodziny lub osoby. OPS ma możliwość prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, wskazuje miejsca zajmujące się pomaganiem ofiarom przemocy domowej, w razie potrzeby zwraca się do policji o podjęcie działań prewencyjnych wobec sprawcy. OPS ma także możliwość wszczynania procedury Niebieskiej Karty.

#### **- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych**

Do zadań GKRPA należy m.in. podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osób uzależnionych od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu. Komisja ma także możliwość przeprowadzania rozmów z ofiarami, sprawcami i świadkami przemocy w rodzinie, a także powiadamianiu policji lub zawiadamianiu prokuratury o popełnieniu przestępstwa znęcania się. GKRPA jest również uprawniona do zakładania Niebieskich Kart.

#### **- Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie**

Zgodnie z ustawą z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań Zespołu Interdyscyplinarnego należy między innymi:

- diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie,
- podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie mających na celu przeciwdziałanie temu zjawisku,
- inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie,
- inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie,
- rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym.

W celu rozwiązywania problemów związanych z wystąpieniem przemocy w rodzinie Zespół Interdyscyplinarny może tworzyć grupy robocze. Do zadań grup roboczych należy w szczególności:



- opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach wystąpienia przemocy w rodzinie,
- monitorowanie sytuacji rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz rodzin zagrożonych występowaniem przemocy,
- dokumentowanie działań podejmowanych wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz efektów tych działań.

#### ***- Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Bogatyni***

Poradnia udziela pomocy psychologiczno - pedagogicznej dzieciom, młodzieży oraz rodzicom. Pomoc ta ma charakter wszechstronny, ukierunkowana jest m.in. na dzieci i młodzież z grup ryzyka. Istotne są także oddziaływania na rzecz wspomagania wychowawczej funkcji rodzin. Wśród zadań realizowanych przez Poradnię znajduje się oczywiście także diagnoza i terapia członków rodzin uwikłanych w przemoc domową.

#### ***- Komisariat Policji w Bogatyni***

Zgodnie z Ustawą o Policji z dnia 6 kwietnia 1990 roku, do podstawowych zadań policji należą: ochrona życia i zdrowia ludzi, ochrona bezpieczeństwa i porządku publicznego, inicjowanie i organizowanie działań mających na celu zapobieganie popełnianiu, przestępstw i wykroczeń oraz zjawiskom kryminogennym i współdziałanie, w tym zakresie z organami państwowymi, samorządowymi i organizacjami społecznymi, wykrywanie przestępstw i wykroczeń oraz ściganie ich sprawców, w tym prowadzenie interwencji w przypadku występowania przemocy w rodzinie, zapewnianie ofiarom doraźnego bezpieczeństwa, informowanie ofiar i świadków o przysługujących prawach, możliwościach i miejscach uzyskania pomocy, prowadzenie działań prewencyjnych wobec sprawców.

#### ***- Szkoły i przedszkola***

Placówki oświatowe mają bezpośredni kontakt z dziećmi. Szkoła obok funkcji edukacyjnej jest źródłem wsparcia dla rodziców w wychowaniu dziecka między innymi poprzez dostarczanie wiedzy dotyczącej problematyki wychowania z zakresu komunikacji interpersonalnej pomiędzy rodzicami i dziećmi, profilaktyki zagrożeń, Osobami mogącymi wychwycić występowanie problemów związanych z przemocą domową mogą być w szczególności: pedagog lub psycholog szkolny, wychowawca, pielęgniarka szkolna. Placówki oświatowe zdrowia są uprawnione do wszczynania procedury Niebieskich Kart.

#### ***- Zakłady Opieki Zdrowotnej***

Pracownicy placówek służby zdrowia mają możliwość rozpoznania symptomów świadczących o stosowaniu przemocy domowej. W przypadku podejrzenia popełnienia przestępstwa powinni oni powiadomić organy ścigania, natomiast ofiary przemocy poinformować o możliwościach uzyskania pomocy. Placówki służby zdrowia są uprawnione do wszczynania procedury Niebieskich Kart.

### - Sąd Rejonowy w Zgorzelcu

Sąd orzekając w sprawach karnych i rodzinnych, ma m.in. możliwość stosowania kar wobec sprawców przemocy oraz przymusu poddawania się terapii dla sprawców przemocy. W strukturach Sądu działa *Kuratorska Służba Sądowa*, która realizuje zadania o charakterze wychowawczo – resocjalizacyjnym, diagnostycznym, profilaktycznym i kontrolnym (także w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie), które są związane z wykonywaniem orzeczeń sądu.

### - Prokuratura Rejonowa w Zgorzelcu

Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1985r. o prokuraturze (Dz. U. z 2002 Nr 21, poz. 206 ze zm.) zadaniem prokuratury jest strzeżenie praworządności oraz czuwanie nad ściganiem przestępstw.

Zadanie to realizowane jest także w obszarze zwalczania przemocy w rodzinie poprzez prowadzenie lub nadzorowanie postępowań przygotowawczych w sprawach karnych o przestępstwa opisane w art. 207 k.k. (znęcanie się), które ścigane są z urzędu oraz sprawowanie funkcji oskarżyciela publicznego przed sądem w tej kategorii spraw.

## V. ANALIZA SWOT

SWOT – jest jedną z podstawowych technik analitycznych, stosowaną najczęściej do analizy wewnętrznego i zewnętrznego środowiska danego przedsięwzięcia, której wynikiem jest baza planowania strategicznego. Jest ona efektywną metodą identyfikacji słabych i silnych stron organizacji oraz badania szans i zagrożeń, jakie stoją przed instytucją.

Składa się on z analizy czterech obszarów:

- *Strengths* – silne strony
- *Weaknesses* – słabe strony
- *Opportunities* – szanse, możliwości
- *Threats* – zagrożenia

Dwa pierwsze obszary odnoszą się do środowiska *wewnętrznego* i zawierają najistotniejsze w danym przedsięwzięciu elementy. Natomiast dwa ostatnie odnoszą się analogicznie do środowiska zewnętrznego.

Jest to bardzo rozpowszechniony obecnie schemat analizy powszechnie stosowany w planowaniu np. przy sporządzaniu strategii miasta.

Ze skrzyżowania tych dwóch potencjałów powstają cztery kategorie czynników:

- *wewnętrzne pozytywne* – mocne strony, W mocnych stronach wyeksponowane są te atuty i walory gminy, które wiążą się z jego usytuowaniem, stanem infrastruktury komunalnej, kwalifikacjami i zorganizowaniem społecznym miejscowej społeczności oraz rozwiązaniami w sferze problemów społecznych. Cechy te współtworzą potencjał rozwojowy Bogatyni.
- *wewnętrzne negatywne* – słabe strony. W słabych stronach rozpoznane są te elementy struktury gminy, które nie funkcjonują poprawnie, ich stan pogorszył

się w ostatnich latach, lub które nie odpowiadają potrzebom związanym z rozwiązywaniem problemów społecznych. Cechy te osłabiają potencjał Bogatyni w tym obszarze.

- *zewnętrzne pozytywne* – szanse. W szansach Bogatyni zidentyfikowane są te czynniki i procesy zewnętrzne, które sprzyjają staraniom samorządu o zapewnienie miastu zabezpieczenia i wzmocnienia potencjału w obszarze rozwiązywania problemów społecznych.
- *zewnętrzne negatywne* – zagrożenia. W zagrożeniach Bogatyni przedstawione są te czynniki i procesy zewnętrzne, na które społeczność lokalna nie ma wpływu, a które mogą zagrozić wysiłkom samorządu w urzeczywistnieniu zamierzonych celów rozwoju. Okoliczności te mogą spowolnić działania strategiczne i opóźnić lub udaremnić osiągnięcie efektów.

Mocne strony	Słabe strony
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Dobre przygotowanie merytoryczne kadr działających w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej</li> <li>- Gotowość kadr działających w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej do dalszego kształcenia się i doskonalenia umiejętności</li> <li>- Rzetelna lokalna diagnoza problemów związanych z przemocą w rodzinie</li> <li>- Rozwinięta baza pomocy socjalnej gminy</li> <li>- Współpraca instytucji gminnych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie</li> <li>- Dobra współpraca przedstawicieli instytucji partycypujących w pracach Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Brak organizacji pozarządowych działających w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej</li> <li>- Słaby udział wolontariuszy w realizacji działań w obszarze pomocy społecznej</li> <li>- Brak dostępnego całodobowo Ośrodka Interwencji Kryzysowej dla osób w kryzysie</li> <li>- Brak hostelu dla osób stosujących przemoc, umożliwiającego izolację sprawcy przemocy</li> <li>- Bierność osób będących świadkami przemocy domowej</li> <li>- Niski odsetek zawiadomień prokuratury w sprawach dotyczących przemocy w rodzinie</li> <li>- Funkcjonowanie w społeczności lokalnej negatywnych stereotypów dotyczących ofiar przemocy domowej</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Doświadczenie i dobre praktyki stosowania procedury „Niebieskiej Karty”, szczególnie przez Policję</li> <li>- Duża ilość i różnorodność form pomocy osobom uwikłanym w przemoc domową, dobre zaplecze kadrowe i instytucjonalne</li> <li>- Umiejętność wykorzystania istniejącego potencjału w realizacji działań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie</li> <li>- Działania profilaktyczne w szkołach w zakresie uświadamiania problemów związanych z przemocą domową</li> <li>- Dobre rozpropagowanie (ciągła akcja informacyjna) w zakresie form pomocy rodzinom z problemem przemocy domowej (lokalne gazety, radio, telewizja, Internet, dystrybucja ulotek)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Brak zaplecza umożliwiającego skuteczne egzekucje eksmisji sprawców przemocy</li> <li>- Wtórna wiktyimizacja ofiar przemocy spowodowana działaniami służb</li> </ul>
<p><b>Szanse</b></p>	<p><b>Zagrożenia</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Wprowadzenie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z dnia 29 lipca 2005r.</li> <li>- Przyjęcie Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie</li> <li>- Ustawowy obowiązek tworzenia gminnych systemów przeciwdziałania przemocy w rodzinie</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Duża skala patologii społecznych</li> <li>- Bezradność i bierność wielu rodzin w rozwiązywaniu swoich problemów życiowych</li> <li>- Negatywne wzorce zachowań społecznych funkcjonujące w przestrzeni publicznej</li> <li>- Osamotnienie rodzin zagrożonych przemocą i słabe umiejętności pozyskiwania wsparcia</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Zmiany w prawie idące w kierunku lepszej ochrony ofiar przemocy</li> <li>- Zwiększenie ilości podmiotów mogących wszczynać procedurę „Niebieskiej Karty”</li> <li>- Ustawowy obowiązek powoływania Zespołów Interdyscyplinarnych ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie</li> <li>- Zaangażowanie środków masowego przekazu w realizację działań edukacyjnych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej</li> <li>- Zwiększająca się akceptacja społeczna w obszarze zapobiegania przemocy w rodzinie</li> <li>- Społeczna debata na temat zakazu bicia dzieci</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Duża skala problemów alkoholowych</li> <li>- Niechęć do ujawniania zachowań przemocowych w rodzinie</li> <li>- Poczucie bezkarności u sprawców przemocy</li> <li>- Brak poczucia bezpieczeństwa u osób zgłaszających przypadki przemocy domowej</li> <li>- Negatywne stereotypy dotyczące ofiar przemocy domowej</li> <li>- Niewystarczająca wiedza społeczna dotycząca funkcjonowania instytucji i podmiotów działających w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie</li> <li>- Zbyt długi i stresujący tryb postępowania karnego w sprawach o znęcanie się nad rodziną</li> <li>- Niskie kary w sprawach o znęcanie się nad rodziną (słabe działanie prewencyjne)</li> </ul>
---	--

## V. CEL GŁÓWNY PROGRAMU, CELE OPERACYJNE, STRATEGIE I METODY DZIAŁANIA

### CEL GŁÓWNY:

### PRZECIWDZIAŁANIE ZJAWISKU PRZEMOCY W RODZINIE

**CEL OPERACYJNY I:** *Podnoszenie wrażliwości społecznej obszarze przemocy w rodzinie i zapobieganie zjawisku przemocy domowej*

### STRATEGIE I METODY DZIAŁANIA:

1. lokalna diagnoza zakresie problemów przemocy w rodzinie
2. realizacja programów profilaktyki przemocy skierowanych do młodzieży i osób dorosłych

3. wspieranie aktywnych form spędzania czasu promujących zachowania wolne od agresji
4. udział w ogólnopolskich kampaniach przeciwdziałania przemocy w rodzinie
5. systematyczna edukacja społeczna i podnoszenie poziomu wiedzy społeczności lokalnej w obszarze zjawiska przemocy domowej m.in. poprzez audycje w lokalnych mediach (radio, TV, czasopisma).
6. dystrybucja materiałów informacyjno-edukacyjnych w zakresie przemocy w rodzinie

**CEL OPERACYJNY II: Działania korekcyjno-interwencyjne oraz działania w kierunku zmniejszania negatywnych skutków przemocy w rodzinie.**

### **STRATEGIE I METODY DZIAŁANIA:**

1. udzielanie wsparcia i profesjonalnej pomocy w ramach Punktu Interwencji Kryzysowej dla Ofiar Przemocy w Rodzinie
2. współpraca i integrowanie działań instytucji i osób zajmujących się pośrednio i bezpośrednio przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie w ramach Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
3. współpraca lokalnych podmiotów w zakresie procedury „Niebieskiej Karty”
4. podejmowanie działań interwencyjnych w sytuacji występowania zachowań przemocowych
5. funkcjonowanie grup edukacyjno-wspierających dla osób uzależnionych od alkoholu i środków psychoaktywnych oraz dla osób współuzależnionych jako grup ryzyka w zakresie przemocy domowej
6. pomoc ofiarom przemocy w rodzinie poprzez umożliwienie im uczestnictwa w przeznaczonych dla nich grupach edukacyjno - wspierających
7. objęcie sprawców przemocy programem korekcyjno-edukacyjnym
8. prowadzenie pracy socjalnej z rodzinami, w których stosowana jest przemoc.
9. systematyczne podnoszenie kwalifikacji i wiedzy przedstawicieli grup zawodowych a także osób fizycznych zajmujących się pośrednio i bezpośrednio problemami przemocy w rodzinie
10. ochrona rodzin, w których występuje przemoc w rodzinie poprzez wsparcie: medyczne, prawne, psychologiczne i socjalne

### **VI. REALIZATORZY PROGRAMU**

1. Burmistrz Bogatyni
2. Główny specjalista ds. rozwiązywania problemów alkoholowych
3. Punkt Interwencji Kryzysowej dla Ofiar Przemocy w Rodzinie
4. Ośrodek Pomocy Społecznej
5. Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
6. Ośrodek Rozwiązywania Problemów Uzależnień i Pomocy Rodzinie
7. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
8. Komisariat Policji w Bogatyni

nr nr = 0053. 2. 86. 2016

9. Szkoły i Przedszkola
10. Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Bogatyni
11. Placówki służby zdrowia

**WNIOSEK DO BURMISTRZA  
MIASTA I GMINY BOGATYNIA  
O ZAJĘCIE STANOWISKA/PODJĘCIE DECYZJI**

Biuro Burmistrza  
REJESTR WNIOSKÓW

RA.0053.3.2016  
/rejestracja w wydziale/

30-09-2016

Bm.0053.2-86-2016  
.....  
/numer decyzji/

L. dz. .... 767 ..... ilość zał. ....  
podpis .... Gowa .....  
.....

**I. TEMAT**

Dotyczy projektu uchwały w sprawie przyjęcia „Gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie Gminy i Miasta Bogatynia na lata 2016 - 2020”

**II. WNIOSKUJĄCY**

Pełnomocnik Burmistrza MiG ds. rozwiązywania problemów alkoholowych

**III. OPIS WNIOSKU Z UZASADNIENIEM WYDZIAŁU  
MERYTORYCZNIE ODPOWIEDZIALNEGO**

Program przedkłada się zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 6 ust. 1 i 2 pkt. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390).

Prosimy o zajęcie stanowiska

..... 19. 09. 2016 .....  
/data/

Główny Specjalista  
Pełnomocnik ds. Rozwiązywania  
Probleatów Alkoholowych

..... mgr Grzegorz Hryszkiewicz .....  
/podpis naczelnika/

**Wniosek opracował:**

Pełnomocnik Burmistrza MiG ds. rozwiązywania problemów alkoholowych – Grzegorz Hryszkiewicz



IV. OPINIA RADCY PRAWNEGO

.....  
Zapisać? minister hydroin.  
.....

2016.09.11 PDM

.....  
/data i podpis radcy prawnego/

V. OPINIA SKABNIKA GMINY

.....  
.....  
.....

.....  
/data i podpis skarbnika/

VI. OPINIA WYDZIAŁU POMOCNICZEGO

.....  
.....  
.....

.....  
/data i podpis naczelnika/

VII. OPINIA ZASTĘPCY BURMISTRZA ODPOWIEDZIALNEGO ZA REALIZACJĘ DECYZJI/STANOWISKA

.....  
Kopie x wniośkiem.  
.....  
.....

.....  
Oleksiak

.....  
/data i podpis/

VIII. DECYZJA/STANOWISKO BURMISTRZA MIASTA I GMINY BOGATYNI

.....  
Pod obrady RM.  
.....  
.....

.....  
/data i podpis /

30-09-2016

BURMISTRZ  
Miasta i Gminy Bogatynia  
mgr Andrzej Grzmielewicz



RA

BRK

### Wyciąg

z Protokołu Nr 86.16 ze spraw rozpatrzonych przez Burmistrza  
dnia 30 września 2016 r.

RW.767.2016-RA.0053.3.2016

2. Wniosek Pełnomocnika Burmistrza Miasta i Gminy ds. rozwiązywania problemów alkoholowych dotyczący przedłożenia pod obrady Rady Miejskiej w Bogatyni projektu uchwały w sprawie przyjęcia „Gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie Gminy i Miasta Bogatynia na lata 2016 – 2020”

BB.0053.2.86.2016

Burmistrz przedstawia projekt Uchwały Rady Miejskiej w Bogatyni w sprawie przyjęcia „Gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie Gminy i Miasta Bogatynia na lata 2016 – 2020”

Projekt uchwały (wraz z oryginałem wniosku i załącznikami) przekazuje się do Przewodniczącego Rady Miejskiej w celu skierowania do właściwych komisji problemowych oraz pod obrady.

Podinspektor ds. administracyjnych

  
Katarzyna Gowin