

Uchwała nr VII/181/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia projekcie
budżetu gminy i miasta Bogatynia na rok 2021.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Joanna Styłska – Przewodnicząca, Arkadiusz Babczuk – Członek, Magdalena Macias – Członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia projekcie budżetu gminy i miasta Bogatynia na rok 2021.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm., zwanej dalej - ufp) sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej właściwości organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt (burmistrz, prezydent) przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej Rada Miejska w Bogatyni określiła uchwałą nr LXXXV/1136/14 z dnia 6 czerwca 2014 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy i Miasta Bogatynia.

Stosownie do powołanych przepisów Pełniący Funkcję Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia, zarządzeniem nr 175/20 z dnia 27 listopada 2020 r. w sprawie projektu budżetu na 2021 rok, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie budżetu gminy i miasta Bogatynia na 2021 rok. Zarządzenie wpłynęło do Izby 2 grudnia 2020 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w wyniku oceny projektu uchwały budżetowej gminy i miasta Bogatynia na 2021 rok stwierdził, że projekt ten sporządzony został z zachowaniem podstawowych zasad określonych przepisami ustawy o finansach publicznych i w szczególności określonej uchwałą w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Skład Orzekający zauważa jednak, że w projekcie budżetu na 2021 rok zaplanowano przychody z tytułu kredytu długoterminowego w kwocie 7.000.000,00 zł. Zaciągnięcie tego zobowiązania w 2021 roku będzie wymagało uzyskania przez organ wykonawczy gminy Bogatynia opinii regionalnej izby obrachunkowej o możliwości jego spłaty, o czym stanowią przepisy art. 91 ust. 2 ufp.

Z projektu wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021 - 2031, przekazanej do izby wraz z projektem budżetu wynika, że w latach tych obciążenia kolejnych budżetów spłatą zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do dochodów bieżących budżetu nie przekraczają dopuszczalnych poziomów wyliczonych zgodnie z art. 243 ufp, przy uwzględnieniu przepisów ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842 z późn. zm). W roku 2022 różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ufp, wynosi jednak niespełna 0,29%. Zachowanie w 2022 roku wymogu, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ufp, jest zależne od faktycznego wykonania budżetu na 2020 rok, w tym wielkości

mających wpływ na wysokość wskaźnika jednorocznego. Jak wynika ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych gminy Bogatynia wg stanu na koniec listopada 2020 roku, dochody ze sprzedaży majątku gminy wyniosły 934.784,00 zł przy kwocie planowanej w wysokości 3.600.140,00 zł. Niewykonanie dochodów ze sprzedaży majątku w wielkości planowanej może znacząco wpłynąć na obniżenie wskaźnika jednorocznego za 2020 rok, który z kolei wpłynie na obniżenie dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań w 2022 roku, ustalanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Skład Orzekający zwraca zatem uwagę, że opinia o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2021 roku kredytu w kwocie 7.000.000,00 zł będzie wydana w oparciu o wartości wykonane za 2020 rok, zgodnie z przepisami art. 243 ust. 2 pkt 4 ufp.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

J. Stylska
mgr Joanna Stylska